



**שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ**

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

**אל: ועדת המכרזים**

משרד:	משרד התחבורה
יחידה מזמינה:	רשות התעופה האזרחית- מחלקת הדרכה
תאריך:	3/12/2014

**הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד וספק חוץ**

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) / 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

**תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)**

בענף התעופה במדינת ישראל ישנם גורמים בתעשייה המבצעים ניסויי טיסה על כלי טיס לשימוש ניסיוני או התקנות שונות, ומבקשות מרשות התעופה האזרחית במדינת ישראל (להלן - "רת"א") לנפק עבורן תעודת כושר טיסה לשימוש ניסיוני או תעודות סוג מיוחדות, על מנת שיוכלו לבצע את הניסויים כאמור בצורה חוקית, בהתאם לדיני הטיס במדינת ישראל ובפרט תקנות הטיס (נהלי תיעוד כלי טיס וחלקיהם), התשל"ז-1977 (להלן - "תקנות התיעוד").

לשם הנפקת התעודות האמורות, רת"א מבצעת בדיקות וניסויים שונים, טרם הנפקת האישורים הנדרשים. בהקשר זה, טייס הניסוי של רת"א ומהנדס הטיסה העוסקים באישור ניסויי טיסה ברת"א, נדרשים לעבור הדרכה מסודרת על מנת למלא את תפקידם.

בהתאם לכך רת"א ישראל מחויבת לשלוח את טייס הניסוי ומהנדס הניסוי כאמור לקורסים נדרשים על מנת שיוכלו למלא את תפקידם ביעילות ובצורה שלמה ובטוחה, בהלימה לסטנדרטים בינ"ל כאמור.

קורס בעניין זה לא קיים במדינת ישראל והגורם המרכזי בעולם המערבי, שהינו גורם רגולטורי וממלכתי, המספק קורסים מעין אלה, הינו רשות התעופה האזרחית בארה"ב, ה- FAA.

יוער, כי אין המדובר בקורס שתכליתו הגדר ברישיונו של טייס הניסוי או קורס שנועד להבהיר את הסמכויות הלוקאליות של טייס הניסוי ומהנדס הניסוי של רת"א, אלא קורס בהיבטים הרגולטוריים (עבודת הרגולטור, הנפקת האישורים והתעודות הנדרשים לפי תקנות התיעוד או דינים זרים דומים, ובהלימה לסטנדרטים בינ"ל, מכוח היותם הגוף הממלכתי הרשמי במדינת ישראל המנפק אישורים מעין אלה לתעשייה, בהקשר לכלי טיס לשימוש ניסיוני).

קורס בהיבטים רגולטוריים כאמור יכול רק רגולטור זר להעניק לאנשיו, וגופים פרטיים מטיבם, לא יעסקו בהיבטים של עבודת הרגולטור אל מול התעשייה והמפעילים האוויריים.

מבין הרגולטורים הקיימים בעולם, ארה"ב מעבירה קורסים בהיבטים אלה בצורה הטובה ביותר, היעילה והמרוכזת ביותר, תוך התייחסות לסטנדרטים של ארה"ב בעצמה, של רת"א וזרות אחרות בעולם המערבי, ושל ה- ICAO - ארגון התעופה הבינ"ל.

מאחר והנהלים של רת"א ישראל נכתבו בהשראת הנהלים של רשויות התעופה הפדרליות בארה"ב ומאחר ויש

# שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.8.2

פרק משני: פטור ממכרז

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

הלימה בין סטנדרטים בינ"ל לבין ההתנהלות, הנוהל, התקינה והחקיקה הישראלית בהקשר זה, הרי שהקורס בארה"ב הוא הקורס היחיד בארץ ובעולם אשר מותאם, הלכה למעשה, לעבודתם של טייס הניסוי ומהנדס הניסוי, באספקים של עבודתם כרגולטור אל מול התעשייה כאמור (ניפוק האישורים והתעודות המתאימים, לאחר בדיקה וחקירה נדרשת).

טייס הניסוי ומהנדס תחום ניסויים מועסקים במחלקת הנדסה ברת"א ועוסקים באישור דוחות הצדקה, תוכניות ודוחות ניסוי, עלוני שירות, הוראות כושר אווירי ועדכוני ספרות של טיסה ותחזוקה הקשורה בכלי טיס לשימוש ניסיוני.

הטייס והמהנדס העוסקים בכלי טיס לשימוש ניסיוני כאמור - משתתפים בניסויי טיסה ובתהליכי רישוי, על כל היבטיהם, של כלי טיס בעלי תעודת כושר טיסה ניסיונית, בתעשייה הישראלית. הם מנהלים, מפקחים, מבצעים ומתאמים פרויקטים הנדסיים לפי הנחיות הממונה- רמ"ח הנדסה באגף כושר אווירי ברשות התעופה האזרחית בישראל.

הם מאשרים שינויים בתכן הסוג של כלי הטיס לשימוש ניסיוני כאמור, לאחר רישוי. הם מיעצים למחלקות השונות באגף כשירות אווירית ברת"א בהיבטים השונים הקשורים לכלי הטיס לשימוש ניסיוני כאמור.

הם קובעים בסיסי רישוי לפי תקנות ונהלים של כלי טיס ניסיוניים.

הם מוודאים כשירות אווירית נמשכת של כלי טיס ניסיוניים.

הם מדריכים, מתווים, ומנחים את נציגי רת"א לעניין ולידציה של תעודות סוג זרות של כלי טיס ניסיוניים.

הם משתתפים בפורומים, בכנסים ובהשתלמויות בארץ ובעולם הקשורים לתהליכי הבדיקה והרישוי כל כל היבטיהם של כלי טיס ניסיוניים.

הם זקוקים להדרכה כאמור על מנת להתמחות בתפקידם ולדעת גם את ההיבטים הבינ"ל ואת הסטנדרטים הנהוגים בארה"ב בהקשר לכל סמכויותיהם ותפקידם כאמור, זאת משום שלא אחת הם נדרשים לבצע ולדיציה לאישורים של רת"א זרות בעולם.

יתר על כן, טייס הניסוי נדרש לבצע את ניסויי הטיסה בכלי טיס לשימוש ניסיוני של התעשייה הישראלית המקומית בעצמו.

הקורס של רשויות התעופה האזרחיות הפדרליות בארה"ב הוא הקורס היחיד הידוע לנו בעולם המערבי בהיבטים הנזכרים לעיל והוא נדרש לצורך תפקידם של מהנדס הניסוי וטייס הניסוי של רת"א באופן חיוני לתפקידם ולסמכויותיהם.

לא קיים ספק אחר, בארץ או בעולם, המסוגל להעניק את הקורס המדובר, בהיקף ובאיכות הידע הקיימת בקורס האמריקאי המדובר, בהקשר של תקנות ונהלי רישוי, רגולציה אמריקאית ובין-לאומית, בהקשרים האמורים.

יער, כי יש חשיבות להכרת נהלי הרישוי האמריקאיים והבינ"ל מבחינת מפקחים ישראלים משום שרת"א כתבה לאחרונה נהלי רישוי המבוססים בחלקם על ההוראות האמריקאיות ועל כן יש חשיבות לידיע והבנה של התהליכים והנהלים האמריקאיים אשר שימוש מקור השראה וחלקם אומצו אימוץ של ממש לתוך הרגולציה הישראלית.

כמו כן, כאמור יש חשיבות רבה להכרת הסטנדרטים הבינ"ל בתחום זה.

בנסיבות אלה, רת"א מתכוונת להכריז על ה- FAA כספק יחיד וכספק חוץ, כמשמעם בתקנות 3(29) ו-3(31) לתקנות חובת המכרזים, ולהתקשר עימם בקורס הדרכה לטייס הניסוי ולמהנדס הניסוי של רת"א, בהיקף של 115,000 דולר ארה"ב.

הקורס יתקיים במהלך ינואר-מרס 2015 בקליפורניה, ארה"ב.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר?  כן  לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

ביצוע עבודה

שירותים

טובין

**שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ**

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

<b>שם הספק:</b>	<b>FAA- Federal Aviation Administration (רשות התעופה האזרחית של ארה"ב)</b>
<b>מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)</b>	גוף ממלכתי של ממשלת ארה"ב
<b>ספק זה הנו:</b>	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input checked="" type="checkbox"/> ספק חוץ
<b>אומדן / שווי ההתקשרות:</b>	\$ 115,000 (דולר ארה"ב) - אין צורך בתשלום מע"מ
<b>תקופת ההתקשרות:</b>	27 ינואר 2015 - 5 מרס 2015

# שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.8.2

פרק משני: פטור ממכרז

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

## נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

<p>רת"א כתבה נהלי עבודה חדשים בהתבסס על נהלי העבודה של ארגון התעופה האזרחית האמריקאי ה-FAA ככלי עבודה לשמירה על רמת הבטיחות הנדרשת לפי הסטנדרטים הבינלאומיים.</p>
<p>תקנות הטיס הישראליות מתבססות על המלצות ה-ICAO, אך משלבות בתוכן דרישות רגולטוריות נוספות, בעיקר את הקיימות ב-FAR, אלו הן תקנות התעופה הפדראליות של ארה"ב.</p>
<p>התקנות משמשות את עובדי רת"א כמקור עיקרי, שעל בסיסו מתבצעת עבודתם השוטפת.</p>
<p>הקורסים ב-FAA נבנו בהתאם להמלצות ושיטות העבודה הבינלאומיות (של ICAO) ומאופיינים בלימוד מעמיק של הנושאים המקצועיים, בליווי דוגמאות והפניות לתקנות רלוונטיות (אמריקאיות). נעשתה בדיקה וחקירה בהקשר זה באינטרנט ומול רת"א אות נוספות בעולם באמצעות מחלקת תקינה ולא נמצא קורס אחר טוב איכותי ויעיל יותר בהיבט של תוכנית הלימודים שבו המתאים בדיוק להיבטים הרגולטוריים המבוקשים בעבודתם של טייס הניסוי ומהנדס הניסוי של רת"א- ישראל.</p>
<p>לאור המובא לעיל, ניתן לומר כי הקורס שמספק ה-FAA יתאים באופן מיטבי לטייס הניסוי ולמהנדס הניסוי של רת"א, ממספר היבטים: הן במובן זה שהקורס מתייחס לתקנות הפדראליות; והן במובן זה שהקורס מתבסס על סטנדרטים בינ"ל של ארגון ה-ICAO וישנה חשיבות רבה להכרת הסטנדרטים הבינ"ל בתחום זה.</p>

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	מנהלת תחום הדרכה	יפעת דגן
<p>יפעת דגן</p>	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית
<p>חתימה</p>		